

Handhavingsbeleid

2012-2016



Mei 2012

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Betrokken partijen binnen de controle en handhaving	3
3. Resultaten en investering handhaving	4
4. Visie van de Federatie op controle en handhaving	
4.1 Visrechten en inzet boa's	5
4.2 Wetgeving	5
4.3 Inzet en prioriteiten	6
4.4 Gebruik Boaregistratie	6
5. Rolverdeling binnen de federatie	
5.1 Organisatie	7
5.2 Communicatie	7
6. Het boa-korps	
6.1 Herkenbaarheid	8
6.2 Gedrag van de boa + federatiecontroleur	8
6.3 Aansturing van de BOA's	9
6.4 Vergoedingen	9
7. Vrijwillige controleurs van hengelsportverenigingen	
7.1 Inzet en rol van controleurs	10
7.2 Federatiecontroleur of verenigingscontroleur?	10
8. Controleboot	11
Bijlage 1: Overzicht project resultaten 2007-2011	
Bijlage 2: Vrijwilligersovereenkomst	
Bijlage 3: Wensen federatie m.b.t. controle door de boa's	
Bijlage 4: Bevoegdheden boa's	
Bijlage 5: Reglement gebruik boot	
Bijlage 6: Voorbeeld dagrapport controleboot	
Bijlage 7: Voorbeeld checklist boot	

1. Inleiding

De federatie is in 2007 gestart met het opzetten van een eigen handhavingsbeleid. Per 1-1-2007 is de visserijwet gewijzigd en zijn de vergunningen privaatrechtelijk geworden. De verwachting was destijds dat er een grotere inspanning vanuit de Sportvisserijsector zou worden verwacht ten behoeve van de controle en handhaving van de vergunningen. Nu zijn we 4 jaar verder en is veel ervaring opgedaan met controle en handhaving met boa's (buitengewoon opsporingsambtenaren). Gedurende de 4 jaar zijn tussentijdse evaluaties opgesteld en zijn er verschillende doelstellingen en beleidsuitgangspunten geformuleerd. Na 4 jaar werd het tijd om al deze verspreid aanwezige informatie te bundelen in één document dat voorziet in alles wat gerelateerd is aan handhaving en de rol van de federatie hierin.

In deze beleidsnotitie wordt ingegaan op de visie van de federatie en de doorvertaling van deze visie in de praktijk. Het beleid wordt naar werkvloer vertaald voor wat de federatie doet m.b.t. handhaving.

2. Betrokken partijen binnen de controle en handhaving

Bij de controle zijn verschillende partijen betrokken die allemaal hun eigen rol hebben in het geheel. De boa's waarvan de federatie werkgever is hebben geen andere werkgevers dan de federatie. Deze zogenaamde Gebiedsboa's vallen onder het toezicht van de Politie Gelderland Midden.

Naast Gebiedsboa's waarvan de federatie werkgever is bestaan er nog boa's die worden ingehuurd via Wildbeheereenheden (WBE). Er wordt een contract afgesloten waarbij de WBE hoofdwerkgever blijft en de federatie gebruik maakt van de boa in het betreffende WBE gebied voor visserijcontroles.

Samenwerking is noodzakelijk om gebiedsbreed een goede aanpak te realiseren van overtredingen op de visserijwet. Om die reden wordt er gezocht naar samenwerking met de politie. De politie heeft de mogelijkheid om bijv. op de Waal te controleren met een boot welke aan alle veiligheidseisen voldoet. Wanneer de federatie vanaf het water op de Waal wil controleren is ze aangewezen op samenwerking met derden ze niet beschikt over de materialen om de controles veilig uit te voeren.

Naast samenwerking op het praktische vlak zijn er partijen die de uitvoering faciliteren. Zo worden de boa's verplicht om hun acties te registreren in het boaregistratiesysteem van stichting natuurnetwerk. Dit systeem wordt ons ter beschikking gesteld door Sportvisserij Nederland en er wordt regelmatig via Sportvisserij Nederland input geleverd om het boaregistratiesysteem nog verder te verbeteren.

Om de controles binnen de federaties te stimuleren verstrekt Sportvisserij Nederland een subsidie voor de controle en handhaving aan de federatie. Deze subsidie betreft een substantieel deel van de uitgaven die de federatie jaarlijks maakt t.b.v. de controle en handhaving binnen het grenzen.

3. Resultaten en investering handhaving

Bezien vanuit de algemene doelstellingen van de federatie is het voor het voortbestaan van de federatie van groot belang dat er zo min mogelijk zwartvissers zijn. Nu is het aantal zwartvissers niet meetbaar aangezien niet bekend is wie het zijn. Wat wel bekend is, zijn het aantal gecontroleerde vissers en het percentage dat hiervan in overtreding was, hieronder een overzicht;

Jaar	Aantal Gecontroleerd	% PV	% WRS	Geïnvesteed
2007	890	7%	5%	€ 8.108
2008	1364	11%	7%	€ 27.000
2009	2520	12%	7%	€ 35.000 (incl. boot € 6.000)
2010	2928	4%	3%	€ 29.000

Tabel 1 overzicht geïnvesteerd geld en percentage overtredingen per jaar.

Ten aanzien van onze doelstelling, is het positief dat het percentage vissers dat in overtreding is niet toeneemt. Gezien de korte reeks gegevens is niet te zeggen of er door de controles daadwerkelijk minder vissers in overtreding zijn. Uit ervaring van de boa's blijkt dat de sportvissers de papieren steeds beter voor elkaar hebben en minder overtredingen begaan.

Het percentage boetes lijkt rond de 10% te blijven met het laatste jaar een sterke daling naar 4%. Het aantal waarschuwingen blijft vrij constant. Aangezien het percentage boetes en waarschuwingen niet toeneemt, kan geconcludeerd worden dat de huidige inspanning in ieder geval voldoende is om het aantal overtredingen gelijk te houden of te laten afnemen.

Gezien de resultaten zou de inspanning een aantal jaren gelijk kunnen blijven, vervolgens kan bekeken worden of het percentage vissers dat in overtreding is toe- of afneemt. Aan de hand van deze uitkomsten kan worden bekeken of de handhavingsinspanning moet worden bijgesteld of andere maatregelen moeten worden genomen.

4. Visie van de Federatie op controle en handhaving

Voor het voortbestaan van de verenigingen en de federatie is het van belang dat vissers vissen met een schriftelijke toestemming (VISpas) van een bij een federatie aangesloten vereniging. De inkomsten van de verenigingen, federaties en Sportvisserij Nederland zijn volledig afhankelijk van het aantal verkochte VISpassen. Naast het voortbestaan van onze organisatie is het uiteraard van belang dat vissers de benodigde vergunningen hebben om te mogen vissen.

Doelstelling: De federatie streeft ernaar dat het aantal vissers dat vist zonder schriftelijke toestemming zo laag mogelijk blijft en dat vissers met een schriftelijke toestemming zich houden aan de daarin gestelde voorwaarden.

Visie: De federatie is ervoor om het vissen te stimuleren en zodanig regels en voorwaarden te stellen dat deze voorwaarden bijdragen aan de toekomst van de sportvisserij en het duurzaam beheren van de visstand. Deze regels worden voor een deel door de visserijwet 1963 omschreven, anderen worden door de visrechthebbenden gesteld. Voor de controle is het hebben van een schriftelijke toestemming het belangrijkste voor onze organisatie. Om de toekomst van de sportvisserij te waarborgen moeten overtredingen op de voorwaarden worden aangepakt, hierbij rekening houdend met de doelstelling van de federatie die er vooral is ten behoeve van de sportvisser.

4.1 Visrechten en inzet van boa's

Binnen het gebied van de federatie zijn een drietal verschillende typen wateren te typeren, namelijk:

1. wateren die zijn opgenomen in de landelijke lijst van viswateren
2. wateren die zijn opgenomen in de federatieve lijst van viswateren
3. wateren die zijn opgenomen in een verenigingslijst

Naast deze indeling is er nog een verschil in wateren waarvan de federatie zelf visrechthebbende is of wateren waar verenigingen visrechthebbende zijn. De wateren van de federatie staan vermeld op de landelijke of federatieve lijst van viswateren.

In het beleidsplan van de federatie is omschreven dat wij zoveel mogelijk wateren ter beschikking willen stellen aan onze leden. Om die reden wordt er verschillend omgegaan met de 3 typen wateren zoals hierboven omschreven. De wateren genoemd onder 1 en 2 hebben de hoogste prioriteit voor wat betreft de controle, daarbij hebben de wateren waar de federatie zelf visrechthebbende is de aller hoogste prioriteit.

Voor de wateren genoemd onder punt 3 geldt een nee tenzij principe. Voor controle op verenigingswateren kan de vereniging de federatie benaderen. In overleg wordt bekeken of er controle nodig is. De federatie komt in principe alleen in actie bij terugkomende grove overtredingen.

4.2 Wetgeving

De boa's welke ingezet worden door de federatie krijgen te maken met een aantal wetten waarop ze bevoegd zijn om op te handhaven. Doordat de boa's zijn ingedeeld in domein 2 "Milieu en Welzijn" hebben ze bredere bevoegdheden dan alleen controle op de visserijwet. In bijlage 4 is te vinden voor welke wetten de boa's van de federatie bevoegd zijn.

Als de boa's voor de Hengelsport Federatie op pad gaan, zijn andere wetten dan de "Visserijwet 1963" bijzaak. Alleen bij noodzaak wordt hierop gecontroleerd. Tijdens een controle wordt alleen gecontroleerd op visserijgerelateerde zaken zoals het vissen zonder schriftelijke toestemming, gesloten tijden, overtreding van de voorwaarden etc.

Naast de hierboven genoemde wetten en situaties kan het voorkomen dat er tijdens een controle overtredingen worden geconstateerd die onder een andere wetgeving vallen.

4.3 Inzet en prioriteiten

De boa's hebben een beperkt aantal beschikbare uren vanwege de maximale vrijwilligersvergoeding. Dit vraagt om een efficiënte aanpak, waarbij sportvisserijgerelateerde zaken het hoofddoel zijn. Om te voorkomen dat er veel kostbare tijd wordt verdaan aan niet visserij gerelateerde activiteiten moet er een duidelijke afbakening van taken worden opgesteld.

Met dit als uitgangspunt plus de indeling in de 3 categorieën wateren controleren de boa's alleen langs en op wateren welke zijn omschreven in de landelijke of federatieve lijst van viswateren. Verenigingswateren worden alleen gecontroleerd tijdens federatiebrede controles of wanneer de vereniging heeft aangegeven dat deze hier behoefte aan heeft.

4.4 Gebruik boaregistratie

Om goed inzicht te krijgen in wat de boa's doen in het gebied wordt alle boa's verplicht om alle activiteiten te registreren in de website boaregistratie.nl. Deze registratie dient tevens als verantwoording richting de leden van de federatie voor het gevoerde beleid en inzet van financiën.

Boa's die hun handhavingacties niet registreren in boaregistratie wordt eenmaal verzocht dit wel te doen, indien ze dit blijven weigeren wordt afscheid genomen van de betreffende boa. De federatie heeft immers de informatie uit boaregistratie namelijk nodig om goed beleid te kunnen maken.

Naast de boa's is Sportvisserij Nederland bezig met het ontwikkelen van een soortgelijk systeem voor de vrijwillige controleurs van de verenigingen. In de toekomst wil de federatie dat verenigingscontroleurs ook gaan registreren in dit systeem. Dit geldt in het bijzonder voor controleurs die op federatiewateren controleren. Met deze extra informatie kan een goed beeld worden gegenereerd. Van de hotspots en type overtredingen welke het meest worden geconstateerd. Met die informatie kunnen de boa's weer beter aangestuurd worden. Het systeem is zodanig ontwikkeld dat de boa's via boaregistratie de gegevens van de verenigingscontroleurs kunnen inzien. Vrijwilligers kunnen niet verplicht worden om te registreren.

5. Rolverdeling binnen de federatie

5.1 Organisatie

Bestuur van de federatie: besluit over voorstellen welke worden ingediend door de portefeuillehouder controle en handhaving. Zij houdt toezicht over het beleid en de financiën voor controle en handhaving. Stelt het jaarlijkse budget doelstellingen vast m.b.t. de controle en handhaving. Tevens wordt toezicht gehouden op de efficiëntie van het boakorps en inzet van financiële middelen.

Portefeuillehouder controle en handhaving: stippelt het beleid uit voor de controle en handhaving in samenspraak met het bestuur van de federatie. Onderhoudt contacten met de politie wanneer het gaat over beleidsmatige zaken zoals aanstellingen van de boa's etc. Hij/zij is de verantwoordelijke persoon voor het functioneren van het boakorps.

Coördinator handhaving: is belast met de aansturing en inzet van de boa's. De boa's worden zoveel mogelijk ingezet op locaties waarvan bekend is dat er overlast door vissers plaatsvindt. Naast de aansturing op probleemlocaties maakt de coördinator handhaving een planning van de inzet van de boten zodat verspreid over het hele federatiegebied controles plaatsvinden. Ook is de coördinator verantwoordelijk voor de organisatie en het opzetten van gebiedsbrede controles.

Gebiedsboa: is verantwoordelijk voor de uitvoering van de controles binnen het aangewezen gebied. Daarbij is de gebiedsboa aanspreekpunt voor andere boa's binnen zijn/haar gebied. De gebiedsboa is tussenpersoon voor de overige boa's en de coördinator handhaving. De gebiedsboa zet zich in om samenwerking met verenigingscontroleurs gestalte te geven. Hij/zij haalt informatie m.b.t. de controle en handhaving bij de federatie- en verenigingscontroleurs en gaat soms met hen samen op controle.

Federatiecontroleur: is belast met de controle op federatieve wateren in de omgeving van de vestigingsplaats van de controleur. De federatiecontroleur brengt de gebiedsboa of coördinator handhaving op de hoogte wanneer hij/zij stelselmatig overtredingen constateert welke niet stoppen door zijn/haar inzet. Van de federatiecontroleur wordt verwacht dat hij/zij minimaal 3 keer mee op controle gaat met de boa's van de federatie. Een federatiecontroleur dient zijn controles te rapporteren in het TRS registratiesysteem. Er dienen minimaal 4 controles te worden gedaan per jaar. Van de federatiecontroleur wordt meer verwacht dan van een verenigingscontroleur. De federatiecontroleur krijgt alleen de federatie controlepas als de controleur ook daadwerkelijk actief is voor de federatie.

Verenigingscontroleur: is belast met de controle op de verenigingswateren en federatieve wateren in de omgeving van de vestigingsplaats van de vereniging waarvoor hij/zij controles loopt. De verenigingscontroleur brengt de gebiedsboa of coördinator handhaving op de hoogte wanneer hij/zij stelselmatig overtredingen constateert welke niet stoppen door zijn/haar inzet.

Federatie- en verenigingscontroleurs (staat op de controlepas) hebben dezelfde bevoegdheden.

5.2 Communicatie

Voor de handhaving is communicatie op velerlei vlak erg belangrijk. De federatie heeft hierbij te maken met boa's, vrijwilligers, bestuurders, politie etc. Om het geheel goed te laten lopen zowel intern als extern is communicatie een belangrijk onderdeel van het onderdeel controle de handhaving.

Jaarlijks organiseert de federatie enkele contactmomenten voor de boa's en verenigingscontroleurs. Eenmaal per jaar is er een barbecue waarbij alle boa's worden uitgenodigd en minimaal eenmaal per jaar is er, aan het begin van een nieuw controleseizoen, een informatieve bijeenkomst waarbij de verenigingscontroleurs en de boa's worden uitgenodigd. Tijdens deze informatieavond worden de aanwezigen bijgepraat over de controle en handhaving en is er ruimte om informatie uit te wisselen. Met deze avonden worden de federatie- en verenigingscontroleurs in contact gebracht met de boa's waardoor ze elkaar leren kennen en ze elkaar beter weten te vinden.

De boa's binnen de federatie worden allemaal uitgenodigd voor een inleidend gesprek over het beleid van de federatie. Tijdens dit gesprek wordt uitgelegd wat het beleid is van de federatie, wat er van de boa wordt verwacht en worden de stukken die er zijn m.b.t. de handhaving uitgereikt aan de boa zodat de boa hier thuis nog eens kennis van kan nemen.

6. Het Boa-korps

Het boa-korps van de federatie bestaat op het moment van schrijven van dit beleidsstuk uit een aantal Gebiedsboa's waarvan de federatie werkgever is en boa's die worden ingehuurd van derden zoals WBE's. Voor de aansturing en gebiedsbrede inzet bieden de Gebiedsboa's meer mogelijkheden voor de federatie. De Gebiedsboa's hebben een aanstelling voor het hele federatiegebied, hierdoor zijn ze gebiedsbreed inzetbaar. De boa's van de WBE's hebben deze mogelijkheid alleen als ze meedoen met gezamenlijke projecten in samenwerking met derden. Wanneer de WBE boa's alleen op pad gaan, moeten ze binnen de grenzen van het WBE gebied blijven.

De aansturing van Gebiedsboa's is gemakkelijker aangezien de federatie de werkgever is. Vooral wanneer er gecontroleerd gaat worden op "hotspots" of op aangeven van verenigingen is het beter om altijd een Gebiedsboa voorhanden te hebben die deze "hotspots" kan bezoeken.

De federatie sluit met iedere boa een vrijwilligersovereenkomst (zie bijlage 2). Van de boa's waar de federatie een overeenkomst mee afsluit, wordt verwacht dat zij minimaal 200 uur aan controle activiteiten besteden voor de federatie.

6.1 Herkenbaarheid

Een boa van de federatie is een vertegenwoordiger die herkenbaar moet zijn voor de sportvisser. Voor de herkenbaarheid worden alle boa's van de federatie uitgerust met een boa uniform. De boa's gaan bij reguliere controles altijd in uniform op pad.

Uitzonderingen kunnen hierin gemaakt worden bijvoorbeeld bij het opsporen van overtredingen waarbij het dragen van een uniform de opsporing belemmert. Uiteraard moet hiervoor wel aanleiding zijn. Met andere woorden de opsporing is op dat moment alleen gericht op het opsporen van een dader van een grove overtreding.

6.2 Gedrag van de boa's en de federatiecontroleurs aan de waterkant

De Gebiedsboa's en controleurs van de federatie hebben een ambassadeursfunctie voor de federatie. Zij zijn ervoor om sportvissers te corrigeren indien ze de wet overtreden voor zo ver dat te maken heeft met visserij gerelateerde zaken. De wet handhaven kan op vele manieren en benaderingen. In het geval van de federatie zijn we er niet bij gebaat dat mensen op een vervelende manier worden behandeld. De sportvisser die in het bezit is van een VISpas is de basis van onze organisatie welke bijdraagt aan de belangenbehartiging van de sportvisserij. Deze moeten netjes behandeld worden.

Handhaving van de APV van een gemeente e.d. is voornamelijk een taak van de politie en evt. gemeentelijke handhavers. Strenge controle op het gebruik van kampeermiddelen e.d. is niet in het belang van de sportvisserij wanneer dit geen overlast veroorzaakt.

Voor het gedrag van de boa's aan de waterkant en de manier van handelen moet voorafgaand aan de aanstelling van de boa een gesprek plaatsvinden waarin e.e.a. wordt uitgelegd wat van de boa wordt verwacht. In dit gesprek moet alles worden uitgelegd wat voor de boa relevant is. De thema's die besproken worden, lopen uiteen van vooraf legitimeren en voorstellen tot prioritering van de handhaving. Bij voorkeur worden een aantal basis uitgangspunten (zie bijlage 3) voor de controle op papier gezet zodat altijd duidelijk is wat de federatie van de boa's verwacht. Op basis van deze afspraken kunnen boa's ook beoordeeld worden en aangesproken worden op hun gedrag. Dit kan mede voorkomen dat er discussies ontstaan over het optreden van de boa door leden die hun beklag doen bij de federatie.

6.3 Aansturing van de BOA's

De aansturing en coördinatie van de boa's is vanaf het begin gedaan door de portefeuillehouder controle en handhaving in het bestuur. De boa's zouden in de toekomst naast de reguliere controles die ze doen meer vraaggericht aangestuurd moeten worden, wanneer er klachten van overlast o.i.d. binnen komen bij de coördinator zou er een boa direct op het probleem gezet moeten worden.

Het bestuur is voornemens om een scheiding aan te brengen in beleid en uitvoering van de handhaving. Als gekeken wordt naar de resultaten en het budget dat wordt geïnvesteerd, is het voorlopig niet nodig om extra te investeren in het boakorps en de aansturing hiervan. Mede om die reden wordt ernaar gestreefd om met inzet van een vrijwilliger het bestaande boakorps efficiënter in te zetten en zo het handavingsniveau op peil te houden.

Wanneer er mogelijkheden zijn om samen te werken met buurfederaties op het gebied van aansturing / coördinatie van de boa's is dit een optie die bekeken moet worden.

Na elk jaar, wordt aan de hand van de gegevens uit boaregistratie.nl, de signalen van de boa's, federatiecontroleurs en verenigingen, een jaarlijks werkplan opgesteld. Dit plan beschrijft de acties die de federatie dat jaar gaat nemen en hoe de boa's ingezet gaan worden. Hierbij wordt rekening gehouden dat er tussendoor wijzigingen kunnen plaatsvinden in prioriteiten vanwege calamiteiten in andere gebieden.

6.4 Vergoedingen

De boa's werken op vrijwillige basis voor de federatie. Dit betekent dat de vergoedingen zodanig moeten zijn, dat ze blijven voldoen aan de fiscale vrijwilligers regeling. Voor de belastingdienst is het van belang dat de federatie zich houdt aan de regels die de belastingdienst stelt voor vrijwilligerswerk.

De regels die de belastingdienst stelt aan vrijwilligersvergoedingen zijn te lezen op www.belastingdienst.nl.

De reiskosten voor bijeenkomsten die het bestuur van de federatie van belang vindt kunnen apart gedeclareerd worden. Onder deze bijeenkomsten vallen de Algemene ledenvergadering (ALV), bijeenkomsten controle en handhaving van de federatie en van Sportvisserij Nederland.

7. Vrijwillige controleurs van hengelsportverenigingen

7.1 Inzet en rol van de controleurs

De federatie wil de rol van de verenigingscontroleur binnen het controle apparaat belangrijker gaan maken. Verenigingscontroleurs kennen de lokale situatie goed en weten waar de vissers zitten die overtredingen begaan. Het aantal verenigingscontroleurs binnen de federatie is vele malen groter dan het aantal boa's waardoor met verenigingscontroleurs een grote dekking over het gebied kan worden bereikt. Wanneer misstanden aan de waterkant kunnen worden opgelost door een verenigingscontroleur zonder bekeuringen te hoeven uitdelen, heeft dit in eerste instantie de voorkeur.

De verenigingscontroleurs moeten in de toekomst beter benut worden als oren en ogen in het veld. Deze controleurs treffen veel aan langs de waterkant en zorgen voor een stukje sociale controle. Wanneer vissers die in overtreding zijn, weten dat ze op hun gedrag aangesproken worden, zullen ze minder snel in overtreding gaan.

De controle van boa's en verenigingscontroleurs moet elkaar versterken, de boa's kunnen niet overal in het federatiegebied komen. Om excessen aan te pakken op plaatsen waar de boa's normaal niet komen moet er een wisselwerking ontstaan tussen de verenigingscontroleur en de boa. Wanneer er regelmatig op dezelfde plaats overtredingen plaatsvinden, kan de verenigingscontroleur dit doorgeven aan de boacoördinator voor zijn gebied. Deze kan vervolgens een boa aansturen om het probleem aan te pakken.

Naast oren en ogen in het veld zou het ook goed zijn als de boa's regelmatig op pad gaan met een verenigingscontroleur. Vooral wanneer een boa net begint, kan dit nuttig zijn om op de hoogte te worden gebracht van de visrechtensituatie en hotspots. Het initiatief om samen op te trekken, moet vanuit de boa's komen.

7.1 Federatiecontroleur of verenigingscontroleur?

Op dit moment is er geen duidelijke richtlijn waaraan een federatiecontroleur moet voldoen. Een controleur kan aangegeven dat hij/zij ook op federatiewater(en) controleert of wil controleren. De controleur kan daarvoor een controlepas van de federatie aanvragen. Op deze aanvragen wordt altijd positief gereageerd. Door dit beleid zijn er een flink aantal federatiecontroleurs waarvan niet bekend is wat zij werkelijk doen voor de federatie. Om meer uit deze controleurs te halen, moet allereerst beter duidelijk worden wie er allemaal bereid zijn om op federatiewater te controleren. Wanneer iemand federatiecontroleur wordt, dan wordt er meer van hem verwacht dan van een verenigingscontroleur. De federatiecontroleur moet een actieve rol gaan spelen binnen het controle en handhavingssysteem van de federatie. De wisselwerking van federatiecontroleur en federatieboa moet elkaar versterken.

In de praktijk is iedereen verenigingscontroleur, degene die meer wil controleren en wil samenwerken met de federatie en de boa's van de federatie wordt federatiecontroleur. De controleur moet dit zelf aangeven. Als hij/zij eenmaal federatie controleur is, verwacht de federatie dat de controleur minimaal 4x per jaar op controle gaat samen met een boa van de federatie. De federatiecontroleur registreert de controles in het digitale registratiesysteem voor verenigingscontroleurs.

Federatiecontroleurs zijn ambassadeurs van de federatie en dienen zich op die manier te presenteren. Een federatie controleur dient zich bijv. altijd eerst voor te stellen en daarna pas vragen naar de schriftelijke toestemming.

Voor de federatiecontroleurs geldt dat zijn alleen controleren op visserijgerelateerde zaken. Federatiecontroleurs hebben geen opsporingsbevoegdheden. Om die reden richten federatiecontroleurs zich vooral op het hebben van een schriftelijke toestemming en naleving van de vergunningsvoorwaarden.

9. Controleboot

De federatie heeft voor de controle van een aantal grote wateren en wateren die vanaf de kant slecht bereikbaar zijn twee boten beschikbaar. Om de boot verantwoord te gebruiken, moeten er een aantal afspraken gemaakt worden met de boa's die de boot gebruiken voor de controle.

In 2008 is een formulier opgesteld waarop is vermeld onder welke voorwaarden de boten gebruikt mag worden. In bijlage 5 is te zien welke regels de federatie destijds heeft gehanteerd voor het gebruik van de boten. De praktijk heeft uitgewezen dat alleen met het reglement niet wordt volstaan. Zo zijn er een aantal keren schades veroorzaakt aan de boot waarvan nooit duidelijk is geworden door wie ze veroorzaakt zijn en hoe ze zijn ontstaan.

Het is wel verstandig om een reglement te houden, het oude reglement dient aangepast te worden. Daarnaast wordt er voor de registratie van het gebruik een standaardformulier ingevoerd welke de boa's voor en na het gebruik moeten invullen en inleveren.

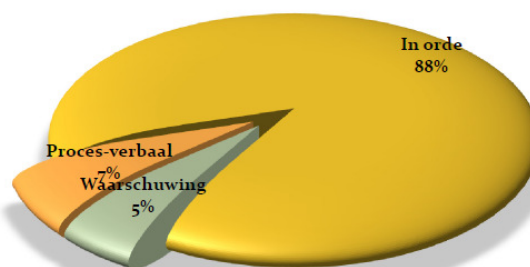
Bij elke controle waarbij de boot wordt gebruikt, wordt op een standaard formulier (bijlage 6) geregistreerd wie de boot heeft opgehaald met daarbij vermeld de datum en tijd van ophalen en terugbrengen. Naast deze informatie wordt tevens een lijstje ingevuld waarop bijzonderheden worden genoteerd. Wanneer er vooraf bijv. schade wordt waargenomen aan de boot wordt dit genoteerd en wanneer er schade wordt gemaakt op de controledag wordt deze altijd opgeschreven op een daarvoor opgestelde checklist (zie bijlage 7). Op die manier moet worden voorkomen dat de boot met beschadigingen wordt weggezet en de volgende gebruiker hier hinder van heeft. Ook kan worden bekeken of bepaalde schades zijn veroorzaakt door onverantwoord gedrag van de bestuurder van de boot. Deze kan hier over aangesproken worden wanneer er regelmatig schades worden veroorzaakt. Door de registratie van de gebruikers is eenvoudig te achterhalen door wie en wanneer schades zijn veroorzaakt.

Naast maatregelen ter bescherming van de boot moet de federatie ervoor zorgen dat er een gebruikersschema komt voor de boot. Hierop kan worden genoteerd op welke dagen de boot is gereserveerd en dubbelboekingen worden voorkomen.

Bijlage 1 overzicht project resultaten BRS 2007-2011

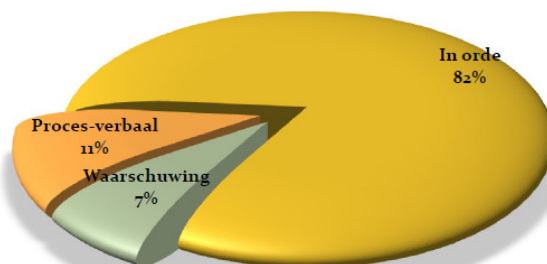
Categorie	aantal
Waarschuwing	47
Proces-verbaal	60
In orde	783

Jaar 2007



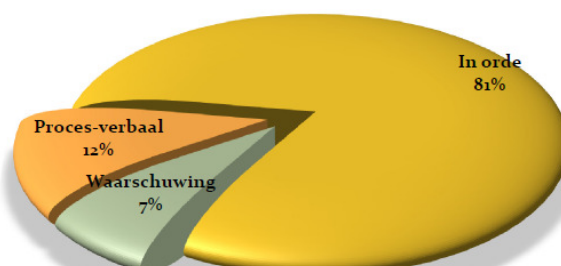
Categorie	aantal
Waarschuwing	102
Proces-verbaal	145
In orde	1.117

Jaar 2008

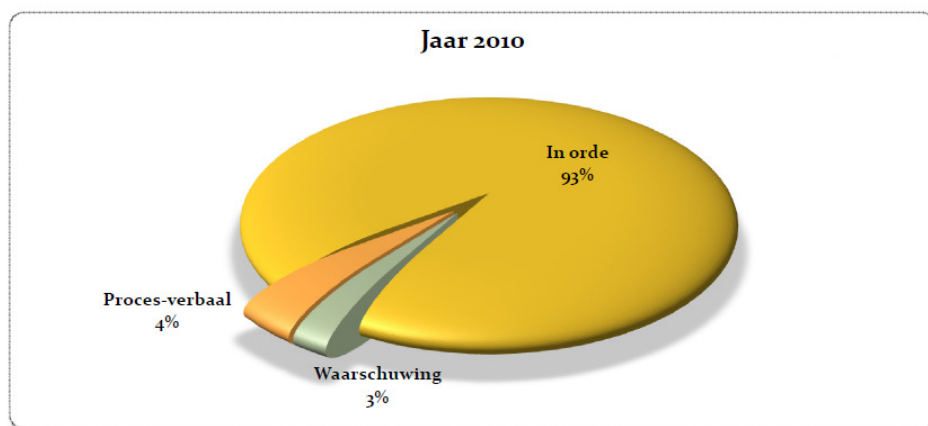


Categorie	aantal
Waarschuwing	186
Proces-verbaal	299
In orde	2.035

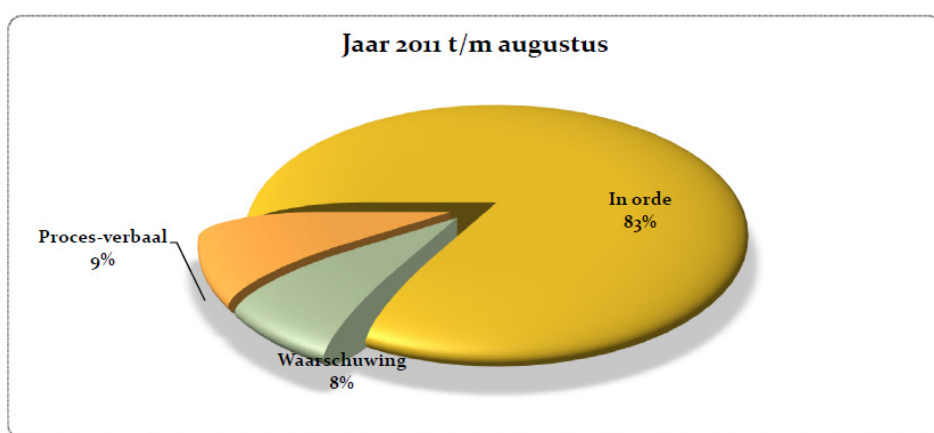
Jaar 2009



Categorie	aantal
Waarschuwing	72
Proces-verbaal	124
In orde	2.732



Categorie	aantal
Waarschuwing	160
Proces-verbaal	180
In orde	1.696



Samenwerkingsovereenkomst

Tussen:

1. de Hengelsportfederatie Midden Nederland;
2. en de vrijwilliger/aanstaande Boa

.....

Deze overeenkomst heeft tot doel om de samenwerking tussen de hierboven genoemde organisaties te regelen en duidelijkheid te verschaffen in de “rechten en plichten” van zowel de Hengelsportfederatie Midden Nederland (verder te noemen: Federatie) als de (aanstaande) Boa die vrijwilligerswerk verricht ten behoeve van de Federatie (verder te noemen: de Boa).

De federatie, in deze akte vertegenwoordigd door, verklaart dat ondergetekende;

NAAM :
.....
ADRES :
.....
POSTCODE :
.....
WOONPLAATS :
.....
GEB. DATUM :
.....
TEL. :
.....

als vrijwilliger controlewerkzaamheden gaat verrichten ten behoeve van de federatie en haar leden.

Ingangsdatum, werkgebied en bevoegdheid.

Met ingang van de datum van aanstelling als boa ten behoeve van de Federatie zal (Naam en voorletter boa) jaarlijks minimaal 200 uren vrijwilligerswerk verrichten. Dit vrijwilligerswerk zal bestaan uit het houden van controles op de volgende wetten:

- Artikel 1 en 1a van de in de wet economische delicten genoemde wetten en krachtens deze wetten geldende regelgeving
- Wet op de Dierenbescherming
- Scheepvaartverkeerswet (incl. Rijnvaartpolitierglement 1995 en Binnenvaartpolitierglement)
- Artikelen 141, 157, 160 t/m 163, 172, 173, 173a, 173b, 174, 175, 177, 177a, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 199, 225, 227b, 230, 231 lid 2, 239, 240a, 266/267, 284, 285, 300 juncto artikel 304 onder ten tweede, 310, 311, 314, 315, 321, 326, 329, 330, 350, 351, 351 bis, 352, 416, 417 bis, 424 t/m 429, 430a, 435 onder ten vierde, 447b, 447c, 447d en 447^e, 458 t/m 461 van het Wetboek van Strafrecht

Het bovenstaande geldt voor zover deze feiten worden geconstateerd in gebieden die zijn gelegen binnen het werkgebied van de federatie en zoals weergegeven op de bijgevoegde kaart.

Onderbreking door omstandigheden

Indien de (aanstaande) Boa door ziekte of andere omstandigheden niet in de gelegenheid is om gedurende langere tijd (meer dan 2 weken) zijn taken ten behoeve van de Federatie uit te voeren, bericht de Boa hierover zo spoedig mogelijk de Federatie.

Afbakening werkzaamheden

Binnen het kader van deze overeenkomst vallen uitsluitend controles die worden uitgevoerd vanaf 2 uur vóór zonsopkomst tot 3 uren na zonsondergang. Uitzondering op deze regel zijn controles die onder supervisie van de regiopolitie of andere **bewapende** boa's worden georganiseerd. Ook daar kan de Boa in de nachtelijke uren zijn bijdrage aan leveren.

Taakomschrijving, te verrichten vrijwilligerswerkzaamheden

De vrijwilligerswerkzaamheden die in het kader van deze samenwerkingsovereenkomst worden uitgevoerd, bestaan primair uit het controleren van sportvissers op het bezit van de juiste visdocumenten (de Vispas of een andere vorm van schriftelijke toestemming, looprechtvergunning en de juiste lijst van viswateren). Daarnaast zal de (aanstaande) Boa ook controleren op eventuele andere overtredingen van de visserijwetgeving zoals het voorhanden hebben van ondermaatse vis, het gebruik van verboden vistuigen en/of verboden aas etcetera. Bij de controles zal in voorkomende gevallen ook op de naleving van de overige wetgeving genoemd in Justitie Domein 2 en de gedragscode van Sportvisserij Nederland kunnen worden toegezien.

Aansturing, afstemming en deskundigheidsbevordering

- De Boa verricht zijn werkzaamheden als vrijwilliger voor de Federatie altijd primair onder supervisie van de toezichthouder van de regiopolitie en secundair onder de federatie.
- Indien en voor zover deze werkzaamheden binnen het kader van deze samenwerkingsbijeenkomst worden uitgevoerd zal zoveel mogelijk inhoudelijke afstemming over de controles plaatsvinden met de Federatie.
- De Federatie stelt de Boa in staat de noodzakelijke deskundigheid met betrekking tot de wetgeving op peil te houden en waar nodig te vergroten.

Bewapening

Geen.

Schade aan derden

De Federatie verplicht zich voor haar eventuele aansprakelijkheid voor schade die voortvloeit uit gedragingen of handelingen van de Boa een aansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Als door de Boa schade of letsel aan derden is toegebracht, zal deze schade in eerste instantie worden geclaimd bij de persoonlijke aansprakelijkheidsverzekering van de Boa. Indien deze verzekeraar(s) schriftelijk aansprakelijkheid afwijst omdat volgens deze verzekeraar de Federatie aansprakelijk zou zijn, meldt de Federatie deze schade schriftelijk bij haar aansprakelijkheidsverzekeraar.

Aansprakelijkheid schade Boa

De federatie verplicht zich een verzekering af te sluiten voor haar eventuele aansprakelijkheid jegens de Boa voor door hem/haar geleden schade waarvoor de Federatie aansprakelijk mocht blijken te zijn.

Herkenbaarheid

Voor een duidelijke herkenning van de Boa door het publiek en de sportvissers zal de Boa de controles uitsluitend verrichten in het voor zijn functie voorgeschreven uniform.

Materialen

Indien de Boa gebruik maakt van eigendommen van de Federatie (bijvoorbeeld een boot met buitenboordmotor) zal hij/zij deze beheren zoals het een goed huisvader betaamt. De Federatie verplicht zich om deze materialen adequaat te verzekeren en te onderhouden.

Vergoedingen

Een eventuele tegemoetkoming voor daadwerkelijke gemaakte reiskosten en/of een vrijwilligersvergoeding voor de Boa voor de uitvoering van werkzaamheden op basis van deze samenwerkingsbijeenkomst, worden per separate brief tussen partijen geregeld conform het vigerende vergoedingsbeleid van de federatie.

Duur, onderbreking en beëindiging van deze overeenkomst

Deze overeenkomst wordt aangegaan vanaf de datum aanstelling tot wederopzegging met een wederzijdse opzegtermijn van 3 maanden. Zij is uitsluitend van kracht gedurende de tijd dat de vrijwilliger daadwerkelijk in het bezit is van een akte van opsporingsbevoegdheid van de Minister van Justitie.

Bij gegronde redenen (o.a. misbruik) kan deze samenwerkingsovereenkomst met onmiddellijke ingang worden beëindigd.

Bij beëindiging van de vrijwilligerswerkzaamheden - om welke reden dan ook - dienen alle verstrekte eigendommen van de Federatie (in goed functionerende staat) terug te worden gegeven.

Namens Federatie

De boa

Naam en voorletters:

Datum:

Bijlage 3 Wensen federatie m.b.t. controle door de boa's

Controle visdocumenten:

- Tijdens de controle stelt de boa zich te allen tijde voor aan de sportvisser. Daarbij wordt verteld wie hij/zij is en wat hij/zij komt doen, daarbij wordt tevens de legitimatie getoond aan de sportvisser.
- Tijdens de controle wordt de sportvisser op een nette manier gevraagd naar de vispas + bijbehorende lijsten van viswateren.
- Indien er fouten staan op de vispas zoals een spelfout, onjuiste geboortedatum, dan wordt de sportvisser hierop gewezen en gevraagd dit te laten herstellen door een nieuwe pas aan te vragen bij Sportvisserij Nederland.
- Wanneer iemand al een keer is gecontroleerd op een dag wordt niet nogmaals gevraagd naar de vispas, dit draagt niet bij aan onze doelstelling en wekt irritaties op bij de vissers.
- Wanneer bekend is dat iemand de vispas heeft, hoeft hier niet meer op gecontroleerd te worden, wel moet erop gelet worden of deze persoon zich aan de voorwaarden houdt.

Problemen met een Voorlopig Bewijs van Lidmaatschap:

- Indien een sportvisser een Voorlopig Bewijs van Lidmaatschap (VBL) heeft welke ouder is dan één maand wordt gevraagd hoe dit kan en verzocht snel contact op te nemen met Sportvisserij Nederland om een vispas te ontvangen.
- Indien een VBL meer dan twee maanden oud is, heeft de sportvisser tijd genoeg gehad om ervoor te zorgen dat hij/zij een vispas kreeg, in die gevallen kan een verbaal geschreven worden.

Onduidelijke visrechtensituaties:

Binnen de federatie liggen veel langgerekte wateren met meerdere visrechthebbers waarvoor ook nog eens meerdere schriftelijke toestemmingen nodig zijn.

- Wanneer een visser per ongeluk aan een stuk water gaat zitten waar hij geen schriftelijke toestemming heeft wordt de visser hierop gewezen en gevraagd aan het juiste stuk water te gaan zitten.
- Wanneer een visser ergens zit waarbij van verwarring geen sprake kan zijn, wordt er bekeurd.
- Op de grote rivieren is niet overal bekend wie de visrechten heeft en welke schriftelijke toestemmingen gelden, bij twijfel wordt alleen gecontroleerd op de vispas.

Nachtvissen:

Voor het nachtvisseren is niet altijd even duidelijk hoe dit is geregeld. Over het algemeen zijn er geen klachten over het nachtvisseren en vindt het al jaren plaats zonder overlast. Het is niet in het belang van de federatie om nachtvisseren aan te pakken daar waar dit geen problemen veroorzaakt en de politie ook niet optreedt ondanks dat het verboden is. Nachtvisseren is meestal gedoogd, voor sportvissers is dit winst omdat dit extra sportvisserijmogelijkheden oplevert.

- Gerichtte controle op gebruik van kampeermiddelen bij het nachtvisseren vindt alleen plaats indien er klachten komen over overlast.
- Wanneer mensen 's nachts overlast veroorzaken (bijv. door herrie of rotzooi) moet er corrigerend worden opgetreden
- In gevallen waarbij het beleid van de gemeente / politie is om handhavend op te treden tegen kamperende nachtvisseren gaat de federatie hierin mee.
- Gebruik van kampeermiddelen tijdens het nachtvisseren is algemeen goed binnen de karpervisserij. Indien daar geen overlast of problemen door ontstaan is er geen aanleiding om hiervoor te gaan bekeuren. De APV teksten zijn bedoeld om overlast door wildkamperen tegen te gaan, binnen die context moeten de boa's de wet hanteren → kortom alleen optreden wanneer er overlast ontstaat door het wildkamperen

Vissen met 3 hengels:

- De federatie verstrekt 3^e hengilvergunningen op een aantal grotere wateren. Op deze vergunning staan voorwaarden genoemd die eigenlijk alleen zijn opgenomen om in te kunnen grijpen wanneer dit problemen veroorzaakt. Zo moeten vissers de lijnen haaks op de oever uit hebben staan etc. Hier hoeft niet op gecontroleerd te worden, alleen wanneer een visser overlast veroorzaakt door het vissen met 3 hengels kan deze hierop aangesproken of bekeurd worden.
- Voor het voorhanden hebben van een 3^e hengel kan ook bekeurd worden. Dit kan alleen wanneer de 3^e hengel echt direct voor het grijpen ligt en voorzien is van een haak. Hengels die in de auto liggen of in een foedraal zitten worden niet gezien als een hengel die voorhanden is.

Viswedstrijden:

- Wanneer viswedstrijden worden gecontroleerd wordt allereerst de wedstrijdleiding benaderd en gevraagd naar de toestemming om de wedstrijd te houden.
- Tijdens een wedstrijd wordt het liefst niet iedere visser tijdens de wedstrijd gevraagd naar de vispas, dit kan alleen wanneer er aanleiding voor is, bijv. bij het vermoeden dat er vissers bij zitten die geen schriftelijke toestemming hebben.
- Wanneer er vanuit de boot wordt gecontroleerd, worden viswedstrijden langzaam varend gepasseerd via de andere oever dan waar de wedstrijd plaatsvindt.

Vissende kinderen:

Vissende kinderen (onder de 14 jaar) worden op een opvoedende manier benaderd. Wanneer ze in overtreding zijn wordt uitgelegd wat ze wel en niet mogen, bekeuren wordt hierbij zoveel mogelijk vermeden.

Bijlage 4 Bevoegdheden boa's

- Artikel 1 en 1a van de in de wet economische delicten genoemde wetten en krachtens deze wetten geldende regelgeving
- Wet op de Dierenbescherming
- Scheepvaartverkeerswet (incl. Rijnvaartpolitie­reglement 1995 en Binnenvaartpolitie­reglement)
- Artikelen 141, 157, 160 t/m 163, 172, 173, 173a, 173b, 174, 175, 177, 177a, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 199, 225, 227b, 230, 231 lid 2, 239, 240a, 266/267, 284, 285, 300 juncto artikel 304 onder ten tweede, 310, 311, 314, 315, 321, 326, 329, 330, 350, 351, 351 bis, 352, 416, 417 bis, 424 t/m 429, 430a, 435 onder ten vierde, 447b, 447c, 447d en 447^e, 458 t/m 461 van het Wetboek van Strafrecht

Bijlage 5 Reglement gebruik boot

- Aanvragen tot het gebruik van de boot worden ingediend bij de medewerkers van het bureau die daartoe een rooster opstellen. Oude reserveringen gaan daarbij voor nieuwe reserveringen, calamiteiten daargelaten. In dergelijke gevallen beslist het bestuur over de toewijzing van de boot.
- Het gebruik van de boot wordt geregistreerd in een logboek waarin alle bijzonderheden van het gebruik worden vermeld.
- De gebruikers zijn zelf verantwoordelijk voor een goed en veilig gebruik van de boot. Alleen gebruikers met vaar-ervaring bedienen het roer tijdens de controles.
- Alle opvarenden zijn tijdens de vaartocht verplicht om een door de federatie verstrekt zwemvest te dragen.
- De boot wordt na gebruik schoon gemaakt en op afspraak teruggebracht.
- De gebruiker dient voor vertrek de boot af te tanken, niet na gebruik aftanken i.v.m. krachtverlies van de brandstof.
- De gebruiker behandelt de boot “zoals het een goed huisvader betaamt”. Hij controleert de boot voor gebruik op zichtbare schades en meldt deze aan de medewerkers van het bureau. Na afloop van de controles controleert de gebruiker de boot opnieuw en hij meldt eventuele ontstane nieuwe schades direct.
- De boot zal alleen ingezet worden op wateren waar de federatie visrechthebbende is.
- De kosten van de brandstof worden (alleen tegen inlevering van de betalingsbewijzen) vergoed.

Bijlage 6 Voorbeeld dagrapport controleboot



Dagrapport Ingebruikname Controleboot .. -.. -..

Hengelsport Federatie Midden Nederland

Datum: - - _____

Naam Schipper 1: _____

Naam Schipper 2: _____

Plaats Controle: _____

Overname met Schade Ja / Nee waar: _____

Begin vaartijd: _____

Einde vaartijd: _____

Schade gemaakt Ja / Nee vermelden bij opmerkingen: _____

Afgetankt Liter: Ja / Nee Naam en Registratieteken boot op aftank bon _____

- **Opmerkingen:**


Handtekening akkoord, Schipper 1: _____

Naam bestuurder auto met boottrailer:

Bijlage 7 Voorbeeld Checklist boot (Materialen zijn fictief)

Materiaallijst Controleboot ..-..-

Datum:/...../..... **Naam Schipper:**

- Reddingsvesten 4 stuks
 - Brandblusser 1
 - Stootwil 4 stuks
 - Touwen / Lijnen 4 stuks
 - Benzinetank 1 á 25 liter
 - Jerrycan 1 á 10 liter
 - Trailer met disselslot 1 / Wielklem
 - Nachtkijker 1 / Verstraler / GPS / Dieptemeter Eagle
 - Toplicht 1
 - Dreg 1
 - Klapper met dagrapport, registratiebewijs controleboot en Vaarwijzer 2008 KLPD
- 



Opmerkingen materiaal:

This image shows a blank sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and extend across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

Handtekening schipper akkoord materiaal:

.....

Supplement: vergoedingen BOA's

De boa's kunnen per jaar bij de federatie niet meer dan € 1.500,- ontvangen met het vrijwilligerswerk. Naast dit maximale bedrag geldt dat de boa's niet meer dan € 150,- per maand en € 4,50 per uur mogen verdienen. Deze bedragen zijn inclusief kilometervergoeding en exclusief eventueel gemaakte onkosten.

Voor de kilometervergoeding rekent de federatie een vergoeding van € 0,28 per gereden kilometer. De "eigen boa's" van de federatie krijgen een gebied aangewezen waarbinnen ze de controles moeten uitvoeren. Voor de controles binnen dit afgebakende gebied worden geen kilometers vergoed. Wanneer de boa's voor controle buiten het gebied moeten komen, geldt de kilometervergoeding wel. Voor andere activiteiten buiten het werkgebied is toestemming nodig van de coördinator handhaving. Als de coördinator toestemming heeft verleent geldt de kilometervergoeding ook voor deze activiteiten.

De boa's van de federatie worden allemaal uitgerust met een boa uniform. Naast deze basis kleding krijgen de boa's jaarlijks € 200,- ter beschikking om hun kostuum op orde te houden.

De federatie verzorgt naast de hierboven genoemde zaken ook voor materialen die de controle vergemakkelijken, denk hierbij aan een boot, nachtkijkers, gps, verstraler etc.